



OOSTROZEBEKE

iedereen mee!

uittreksel uit het notulenboek van de
gemeenteraad

Zitting van 27 januari 2022

| | |
|-----------------|---|
| Aanwezig | Anne-Sophie Verschoore, raadslid-voorzitter Luc Derudder, burgemeester Carine Geldhof, Jonas Van D'huynslager, Olivier De Marez, schepenen Jacques Goemaere, voorzitter BCSD Marleen Lefebvre, Stijn Manhaeghe, Koen Vandenbroucke, Koen Castelein, Greet Desmet, Marijke Verbeke, Davy Verhulst, Nadine Dejonckheere, Dirk De Keyzer, Flore Vanluchene, Wim Behaeghe, Cyriel Seys, raadsleden Carl Vereecke, algemeen directeur |
| Verontschuldigd | Annelies Braeckevelt, raadslid |

Huishoudelijk reglement van de gemeenteraad: wijzigen - GR/2021/180

De raad,

Aanleiding

De noodzaak om de mogelijkheid van en de voorwaarden voor digitale bijeenkomsten van de gemeenteraad te regelen.

Juridische overweging

Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, het laatst gewijzigd bij decreten van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie en tot aanpassing van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat de delegatie van de bevoegdheid voor het ondertekenen van authentieke akten over onroerende verrichtingen betreft.

Besluit van de Vlaamse regering van 10 september 2021 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen.

Besluit van de gemeenteraad van 7 maart 2019 betreffende huishoudelijk reglement van de gemeenteraad: vaststellen, het laatst gewijzigd bij besluit van de gemeenteraad van 6 februari 2020 betreffende huishoudelijk reglement van de gemeenteraad: wijzigen.

Feiten, context en argumentatie

Bij decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie, werd de mogelijkheid voorzien om de bijeenkomsten van de gemeenteraad digitaal te organiseren.

Het huishoudelijk reglement voorziet desgevallend in de mogelijkheid om digitaal te vergaderen en de wijze waarop dit moet gebeuren.

De gemeenteraad kan enkel digitaal vergaderen onder de uitzonderlijke omstandigheden, vermeld in het huishoudelijk reglement.

De Vlaamse regering bepaalde bij besluit van 10 september 2021 de voorwaarden voor het digitaal vergaderen voor de organen van de lokale besturen.

INSPRAAK.nu heeft op 25 januari 2022 een amendement ingediend met volgende motivatie:

"Artikel 20 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad bepaalt of een gemeenteraad digitaal of hybride kan vergaderen, de wijze waarop, en onder welke uitzonderlijke omstandigheden.

Deze vergadering van 27 januari gaat digitaal door omwille van de quarantaine of isolatie van één of meerdere raadsleden, in afwijking van het besluit van de burgemeester van 2 augustus 2021.

Dat is een uitzonderlijke omstandigheid én een goede reden.

Met het hier voorgesteld §3 dat dit amendement tussenvoegt in artikel 55, wordt deze reden om digitaal te vergaderen dan ook officieel als een geldige reden bestempeld.

Toch hoeft de quarantaine of isolatie van één raadslid niet de volledige gemeenteraad ertoe verplichten om digitaal te vergaderen.

Met dit amendement laten we zoals het decreet voorziet, ook hybride vergaderen toe.

Dit amendement bepaalt verder dat alle vergaderingen van de gemeenteraad in livestream uitgezonden worden, en dus niet alleen de digitale of de hybride vergaderingen.

Hiermee wordt niet alleen de actieve openbaarheid van bestuur gevoelig verbeterd, ook al is dat op zich een goede en voldoende gegronde reden om alle vergaderingen te live-streamen.

Maar daarenboven: zo kan de beslissing om alsnog hybride te vergaderen nog tot vlak voor de vergadering genomen worden, zonder grote gevolgen voor het opzetten van de opnamefaciliteiten.

Dit amendement verplaatst de bepaling over de livestream dan ook van het nieuwe hoofdstuk over digitale en hybride vergaderingen naar artikel 8 in het hoofdstuk 'Informatie voor raadsleden en publiek'.

Artikel 20 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt verder dat de Vlaamse Regering minimale voorwaarden voor digitale vergaderingen kan bepalen.

Die deed dat bij besluit van de Vlaamse regering van 10 september 2021 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen.

Onder de voorwaarden om digitaal te vergaderen is artikel 1, punt 2° van dat besluit: de voorwaarde dat de raadsleden zichtbaar en hoorbaar herkenbaar zijn op een wijze waardoor hun identiteit kan worden vastgesteld. Diezelfde voorwaarde is onder artikel 4, § 2, punt 3° ook opgesomd onder de voorwaarden om hybride te vergaderen.

Het decreet of het besluit bepalen nergens dat wanneer voor een raadslid deze voorwaarde tijdelijk niet vervuld is zonder voorafgaande verwittiging aan de voorzitter, het raadslid in kwestie de vergadering definitief verlaten heeft.

Ook in fysieke vergaderingen heeft het even verlaten van de vergadering niet de consequentie dat het raadslid de vergadering definitief verlaten heeft.

Een toiletbezoek ... waardoor een raadslid even uit beeld stapt of een tijdelijk technisch defect aan de webcam: het is begrijpelijk dat dit in het huishoudelijk reglement gelijkgesteld wordt aan een afwezigheid van de vergadering, maar daarom nog niet dat het raadslid in kwestie de vergadering definitief verlaten heeft.

Vanzelfsprekend is het aangewezen en een vorm van beleefdheid om de voorzitter van de gemeenteraad via de chat te verwittigen.

Maar door na te laten op voorhand te verwittigen, verliest een raadslid zijn recht om verder aan de vergadering deel te nemen niet."

INSPRAAK.nu wenst dat de gemeenteraad fysiek, digitaal of hybride kan vergaderen en dat het publiek de publieke zitting via livestream zou kunnen volgen.

Het besluit van de Vlaamse regering van 10 september 2021, gepubliceerd in het Belgisch staatsblad van 21 januari 2022 bepaalt in de artikelen 1 en 5:

Artikel 1

"Als de gemeenteraad, de gemeenteraadscommissie, de raad voor maatschappelijk welzijn of de districtsraad op digitale wijze vergadert conform artikel 20, 74 of 126 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wordt onder openbaar als vermeld in artikel 28 van het voormelde decreet, een vergadering in een digitale omgeving verstaan, die de bevolking op afstand via een audiovisuele liveverbinding kan volgen.

Een vergadering als vermeld in het eerste lid, kan doorgaan als al de volgende voorwaarden zijn vervuld:

1° ieder lid heeft afzonderlijk digitaal toegang tot de beraadslaging en de stemming;

2° de leden zijn zichtbaar en hoorbaar herkenbaar op een wijze waardoor hun identiteit kan worden vastgesteld;

3° de voorzitter is in staat om de orde te handhaven;

4° bij een stemming over een onderwerp, waarvoor geen geheime stemming is voorgeschreven, maakt ieder lid dat aan de vergadering deelneemt, zijn stem uitdrukkelijk kenbaar. De voorzitter controleert de authenticiteit van de uitgebrachte stem en maakt de uitslag onmiddellijk bekend. Bij een geheime stemming wordt de stemming op zodanige digitale wijze georganiseerd dat de voorzitter de authenticiteit van de uitgebrachte stem kan controleren, waarbij een geheime stem niet herleid kan worden tot het lid dat de stem heeft uitgebracht. De voorzitter maakt de uitslag onmiddellijk bekend."

[...]

Artikel 5

"Als de vergaderingen van de organen van het lokaal bestuur op digitale of hybride wijze worden georganiseerd, worden de agenda en de dossiers die erop betrekking hebben, minstens digitaal aan de raadsleden ter beschikking gesteld.

De voorzitter van een vergadering die op digitale of hybride wijze wordt georganiseerd, kan zich laten bijstaan door een personeelslid van de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de algemeen directeur aanwijst.

Bij de openbare vergaderingen van de gemeenteraad, de gemeenteraadscommissie, de raad voor maatschappelijk welzijn en de districtsraad, die op digitale wijze worden georganiseerd, vindt het publiek via de webtoepassing van de gemeente de dag en het tijdstip van de vergadering en de link naar de livestream."

Dit besluit treedt in werking op de dag, die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, meer bepaald vanaf 22 januari 2022.

De gemeenteraad kan met andere woorden beslissen om fysiek en eventueel digitaal te vergaderen.

De mogelijkheid om ook hybride te vergaderen is niet verplicht, doch enkel een mogelijkheid.

Het moet dan ook technisch mogelijk zijn om hybride te vergaderen.

Om hybride vergaderingen efficiënt te laten verlopen, zijn een geschikte technologie en aangepaste vergadertechnieken belangrijk. De voorzitter moet regelmatig de deelnemers op afstand kunnen betrekken. De deelnemers op afstand moeten de deelnemers in de fysieke vergaderzaal goed horen én zien. Bovendien moet wat gedeeld of gepresenteerd wordt in de vergaderruimte kunnen gevolgd worden op afstand. Tegelijkertijd moeten de deelnemers in de fysieke vergaderruimte ook de deelnemers op afstand kunnen horen én zien, alsook wat zij willen delen. Naast extra opname-apparatuur, zijn er dus ook bijkomende schermen nodig in de vergaderruimte.

Volgnummer: 2/5

Op dit ogenblik is deze technologie niet aanwezig in het gemeentehuis noch in andere gemeentelijke locaties, bij zover dat hybride vergaderen niet efficiënt kan verlopen.

Aangaande de vraag van INSPRAAK.nu om voor het publiek via de webtoepassing van de gemeente de dag en het tijdstip van de vergadering en de link naar de livestream voor alle zittingen (fysiek, digitaal of hybride) te voorzien, kan verwezen worden naar het artikel 5, 3^{de} lid van het besluit van de Vlaamse regering van 10 september 2021, dat vanaf 22 januari 2022 in werking is getreden, waarin bepaald wordt dat *"enkel voor openbare vergaderingen, die op digitale wijze worden georganiseerd, livestream van deze zitting(en) verplicht is"*.

Toelichting van de heer Derudder, burgemeester.

Persoonsgebonden gegevens

niet van toepassing

Financiële impact

niet van toepassing

Amendement

INSPRAAK.nu heeft op 25 januari 2022 een amendement ingediend op het agendapunt van de gemeenteraad betreffende het wijzigen van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad.

Tussenkomsten

niet van toepassing

Aanwezig

Anne-Sophie Verschoore, Luc Derudder, Carine Geldhof, Jonas Van D'huynslager, Olivier De Marez, Jacques Goemaere, Marleen Lefebvre, Stijn Manhaeghe, Koen Vandenbroucke, Koen Castelein, Greet Desmet, Marijke Verbeke, Davy Verhulst, Nadine Dejonckheere, Dirk De Keyzer, Flore Vanluchene, Wim Behaeghe, Cyriel Seys, Carl Vereecke

Besluit,

Met 8 stemmen voor (Marleen Lefebvre, Stijn Manhaeghe, Koen Vandenbroucke, Koen Castelein, Greet Desmet, Marijke Verbeke, Davy Verhulst, Wim Behaeghe),

10 stemmen tegen (Luc Derudder, Carine Geldhof, Jonas Van D'huynslager, Olivier De Marez, Jacques Goemaere, Anne-Sophie Verschoore, Nadine Dejonckheere, Dirk De Keyzer, Flore Vanluchene, Cyriel Seys) werd het amendement van INSPRAAK.nu verworpen.

Met 10 stemmen voor (Luc Derudder, Carine Geldhof, Jonas Van D'huynslager, Olivier De Marez, Jacques Goemaere, Anne-Sophie Verschoore, Nadine Dejonckheere, Dirk De Keyzer, Flore Vanluchene, Cyriel Seys),

8 stemmen tegen (Marleen Lefebvre, Stijn Manhaeghe, Koen Vandenbroucke, Koen Castelein, Greet Desmet, Marijke Verbeke, Davy Verhulst, Wim Behaeghe) werd het agendapunt (niet-geamendeerd) goedgekeurd.

Artikel 1

De raad keurt bij stemming het amendement van INSPRAAK.nu niet goed.

Artikel 2

Het artikel 1 van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 1.

§ 1. De gemeenteraad vergadert zo dikwijls als de zaken die tot zijn bevoegdheid behoren het vereisen en ten minste tienmaal per jaar. De vergaderingen gaan bij voorkeur door de eerste donderdag van de maand uitgezonderd in de maanden januari en augustus.

§ 2. De gemeenteraad vergadert in de raadzaal van het gemeentehuis, in het gemeenschapscentrum OC

Mandelroos (Eenaemezaal) aan het Gemeenteplein, 1, of in de gemeenschapszaal Tjuf aan de Tielsteenweg, 8.

§ 3. De voorzitter van de gemeenteraad beslist tot bijeenroeping van de gemeenteraad en stelt de agenda van de vergadering op.

§ 4. De vergaderingen van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraad gaan aansluitend door.

§ 5. De oproeping gebeurt digitaal via de notuleringstoepassing.

§ 6. De voorzitter van de gemeenteraad moet de gemeenteraad bijeenroepen op verzoek van:

1. een derde van de zittinghebbende leden;
2. een vijfde van de zittinghebbende leden als zes weken na de datum van de vorige gemeenteraad nog geen bijeenroeping is gebeurd. De periode van zes weken wordt geschorst van 11 juli tot en met 15 augustus;
3. het college van burgemeester en schepenen;
4. de burgemeester voor zover het verzoek uitsluitend betrekking heeft op de eigen bevoegdheden van de burgemeester.

Volgnummer: 3/5

In hun schriftelijke aanvraag aan de algemeen directeur moeten de aanvragers de agenda vermelden, met voor elk punt een toegelicht voorstel van beslissing, en de datum en het uur van de beoogde vergadering. De algemeen directeur bezorgt vervolgens de voorstellen aan de gemeenteraadsvoorzitter. Deze aanvraag moet ingediend worden, zodanig dat de voorzitter de oproepingstermijnen bepaald in artikel 2 van dit reglement, kan nakomen.

§ 7. De voorzitter roept de vergadering bijeen op de voorgestelde datum en het aangewezen uur en met de voorgestelde agenda."

Artikel 3

In het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad wordt een hoofdstuk 'digitaal vergaderen' gevoegd:

"[...]

DIGITAAL VERGADEREN

Artikel 55.

§ 1. Wanneer de gebruikelijke vergaderlocaties onverwacht fysiek niet toegankelijk zijn, beslissen de raadsvoorzitter en de burgemeester samen om digitaal te vergaderen volgens de voorwaarden in dit reglement.

§ 2. Tijdens een federale crisisfase beslissen raadsvoorzitter en burgemeester samen om digitaal te vergaderen volgens de voorwaarden in dit reglement.

§ 3. Wanneer een dringend noodzakelijk beslissing van de raad nodig is en twee derde van de raadsleden daar vooraf mee akkoord gaan, kan de voorzitter voorstellen om een digitale raadsvergadering te laten doorgaan; De voorzitter stuurt een e-mail naar alle raadsleden met de vraag om akkoord te gaan om digitaal te vergaderen. Deze e-mail bevat naast de voorziene dag, tijdstip en agenda van de eventuele vergadering minstens een toegelicht voorstel van beslissing waarbij de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd wordt.

Van zodra twee derde van de raadsleden positief geantwoord hebben via e-mail stelt de voorzitter de uitzonderlijke omstandigheid vast en volgt de officiële oproeping.

Voor de eigenlijke vergadering tellen, behoudens de specifieke bepalingen over digitaal vergaderen, de gewone regels uit het decreet over het lokaal bestuur en dit huishoudelijk reglement.

§ 4. Tijdens de vergadering kan de voorzitter op eigen initiatief of op de vraag van een raadslid voorstellen om de vergadering te schorsen en op de volgende avond met de resterende agendapunten digitaal verder te zetten. Het voorstel wordt enkel aangenomen met het akkoord van twee derde van de aanwezige raadsleden.

Voor de digitaal verdergezette fysieke vergadering gelden, behoudens de specifieke bepalingen over digitaal vergaderen, de gewone regels uit het decreet over het lokaal bestuur en dit huishoudelijk reglement.

Artikel 56.

De openbare digitale zitting van de gemeenteraad kan door het publiek digitaal gevolgd worden via een livestream. Het publiek vindt via de webstek van de gemeente de dag en het tijdstip van de digitale vergadering en de link naar de livestream.

Artikel 57.

§ 1. Bij een digitale raadsvergadering heeft ieder lid afzonderlijk digitaal toegang tot de beraadslaging en de stemming.

§ 2. Raadsleden, die deelnemen aan een digitale raadsvergadering vermelden hun naam en eventueel hun fractie bij hun beeld.

§ 3. Raadsleden laten hun camera aanstaan gedurende de hele digitale raadsvergadering. Raadsleden, die tijdelijk even weggaan van de camera, geven dat duidelijk aan in de chat, evenals wanneer ze terugkeren.

Wanneer raadsleden die normaal in beeld zouden moeten zijn niet voor de camera blijken te zitten, en daarover niets gemeld hebben in de chat, dan wordt aangenomen dat ze de vergadering definitief verlaten hebben.

§ 4. De raadsleden die deelnemen aan een digitale raadsvergadering vragen het woord via het opsteken van een digitaal handje. Ze zetten hun microfoon enkel aan wanneer ze het woord krijgen van de voorzitter. De raadsleden komen in beeld als ze het woord nemen. De voorzitter kan de microfoon van raadsleden dempen.

Artikel 58.

§ 1. Voor de niet-geheime stemmingen tijdens een digitale vergadering wordt de notuleringstoepassing gebruikt of wordt mondeling gestemd conform de bepalingen van het artikel 31 van dit reglement.

§ 2. In afwijking van artikel 32 van dit reglement wordt voor geheime stemmingen tijdens een digitale vergadering de notuleringstoepassing gebruikt.

Indien bij het afsluiten van de geheime stemming door de voorzitter het aantal stemmen niet overeenstemt met het aantal deelnemers aan de vergadering, wordt de stemming als ongeldig beschouwd en wordt tot een nieuwe stemming overgegaan.

Komt het aantal stemmen na de tweede geheime stemming nog niet overeen met het aantal deelnemers dan worden deze genotuleerd als 'x-aantal aanwezigen namen niet aan de stemming deel.'

Artikel 4

Deze bepalingen treden in werking vanaf 1 februari 2022.

Dit document is digitaal ondertekend door

algemeen directeur,
(get.) Carl Vereecke

raadslid-voorzitter,
(get.) Anne-Sophie Verschoore

voor eensluidend uittreksel
Oostrozebeke, 31 januari 2022

